

# Birokrasi, Demokrasi, dan Masalah Legitimasi



NICHOLAS HENRY

# Asumsi Dasar Birokrasi



Pertumbuhan birokrasi yang besar disebabkan

- Pluralisme politik
- Pemindahan/konsentrasi kekuasaan
- Teknobirokrasi: birokrasi sebagai penafsir teknologi

Kekuatan Birokrasi

- Daya tahan yang kuat
- Kekuasaan politik

# Pemerintahan Birokrasi



Reposisi peran sebagai politisi atau administrator:

- Birokrat dan legislator
- Birokrat dan eksekutif terpilih

Dasar kekuasaan birokrasi adalah manajemen pengetahuan

- Silogisme: “Administrasi adalah pengetahuan, pengetahuan adalah kekuasaan, administrasi adalah kekuasaan”

# Perlawanan terhadap Birokrasi



Kekuasaan atas pengetahuan membuat birokrasi sangat kuat sehingga seringkali berlebihan

- Birokrat haram
- Pembuatan UU versus monopoli pengetahuan
- Konflik pita merah
- Kehabisan pengawasan

Perlawanan warga terhadap kebijakan pajak:  
meningkat 2% pertahun dan harga rumah 10%

# Pendekatan terhadap Urusan Masyarakat

5

NICHOLAS HENRY

# Urusan Masyarakat

6

- ▶ Dimensi baru dalam Administrasi Negara yang terkait dengan masalah-masalah masyarakat
- ▶ Masalah-masalah masyarakat berusaha dipecahkan dengan kebijakan publik yang meliputi:
  - analisis proses pembuatan kebijakan
  - hal-hal yang dipakai oleh para administrator publik untuk menganalisis output dan efek dari kebijakan (meningkatkan bobot kebijakan dengan cara pembuatan kebijakan yang lebih baik)

# Model Pembuatan Kebijakan Publik sebagai Suatu Proses

7

## ▶ Elit/Massa

- pencitraan pelayan masyarakat bergeser pada pihak pelaksana
- kemampuan elit pembuat/pelaksana kebijakan dalam lingkungan yang apatis
- kekuasaan dipegang elit yang memiliki perbedaan nilai dengan masyarakat secara umum
- nilai elit dominan dan berusaha mempertahankan status quo (elit lebih kaya, terdidik dan status sosial yang lebih baik dari massa)

# Lanjutan

8

- Kelompok
  - Tarik-menarik kepentingan dalam politik sangat kuat terjadi antar kelompok
  - kehendak dianggap bagian dari suatu sistem kekuatan dan tekanan bereaksi satu sama lain dalam formulasi kebijakan
  - Dalam pandangan regulator (kelompok penekan), yang baik untuk kelompok pasti baik untuk seluruh bangsa



# Lanjutan

9

- Sistem
  - model ini didasari dari teori informasi: umpan balik, input, output, dan susunan proses sirkular
  - variabel dan pola dalam sistem pembuatan kebijakan
  - proses pembuatan kebijakan dalam kotak hitam (konversi)

# Lanjutan

10

- **Institusionalis**
  - bagan organisasi pemerintahan yang menggambarkan pengaturan dan tugas resmi lembaga pemerintahan
  - kurang menyinggung pola hubungan yang terjadi
  - struktur bisa mempengaruhi perilaku dari individu dalam proses pembuatan kebijakan

## Model Pembuatan Kebijakan Publik sebagai Suatu Keluaran (Output)

11

- Inkremental
  - Pembuatan kebijakan yang dimana sebuah masalah publik diatasi dengan beberapa kebijakan yang terpisah-pisah
  - analisis dan alternatif kebijakan yang beragam membuat kebijakan inkremental bisa dilaksanakan
  - lebih aplikatif dalam pelaksanaan karena sasaran lebih operasional

# Lanjutan

12

- Rasionalis
  - menerima semua nilai dalam masyarakat, mengungkapkan alternatif semua kebijakan, efisiensi biaya dan keuntungan.
  - berusaha membuat kebijakan yang terbaik dengan memperhatikan pilihan publik, ekonomi politik, dan penilaian teknologi.
  - muncul adanya eksternalitas dari sebuah kebijakan